



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPIL.4131.1.288.2014

URZĄD MIASTA CZELADZI
05.08.2014
Wpł. 9605
Licz. SE-RM
Podpis

RADA MIEJSKA W CZELADZI
SE-RM.07.M.53.26
07.08.2014
Wpł.
Katowice, dnia 1 sierpnia 2014 r.
Licz.
Podpis

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXIII/1063/2014 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie dopłat do ceny 1m³ dostarczonej wody oraz odprowadzonych ścieków wynikających z taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Czeladź w części określonej w § 3 ust. 1 począwszy od wyrazów: „w okresach miesięcznych...” oraz w § 3 ust. 2 uchwały, jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2006r., Nr 123, poz. 858 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Czeladzi ustaliła dopłaty do ceny 1m³ dostarczonej wody oraz odprowadzonych ścieków wynikających z taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Czeladź.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 lipca 2014r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 24. ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, dalej jako „ustawa”, zgodnie z którym: „rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.”

Zdaniem organu nadzoru regulacja zawarta w § 3 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazów: „w okresach miesięcznych, w terminie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego rozliczenie dotyczy. Dopłata przekazywana będzie na podstawie faktury VAT wraz z zestawieniem ilości dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków...” jak również zawarta w § 3 ust. 2 uchwały, o następującym brzmieniu: „rozliczenie całości przekazanej dopłaty nastąpi w terminie do 15 lipca 2015r.”, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Czeladzi regulacjami przyjętymi w kwestionowanej wyżej części uchwały, a dot. sposobu i terminu dokonania rozliczeń ustanowionej dopłaty, istotnie naruszyła prawo poprzez przekroczenie kompetencji wynikających z art. 24 ust. 6 ustawy.

Podkreślenia wymaga, iż jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej jest zasada praworządności, to jest działania tych organów na podstawie i w granicach prawa. Jest to zasada rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji RP), z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Organ władzy publicznej ma obowiązek wykazać istnienie normy kompetencyjnej, uprawniającej go do działania, niedopuszczalne jest bowiem poprzestawanie tylko na stwierdzeniu braku zakazu takiego działania w normach zawierających jego kompetencje ogólne (postanowienie 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r., sygn. akt WK 22/04, OSNKW 2005, nr 3, poz. 29). Oznacza to, że w państwie praworządnym wszelka działalność władcza wymaga podstaw prawnych, tzn. legitymacji w prawnie nadanym upoważnieniu do działania. Sposób wykorzystywania kompetencji przez organy państwowe nie jest wyrazem arbitralności ich działania, lecz wynikiem realizacji przekazanych im uprawnień. Działania wykraczające poza ramy tych uprawnień są pozbawione legitymacji. Nie ma tu więc pola dla swobody w działalności organu władzy publicznej. Każde przekroczenie granic określonych przez Konstytucję, pozbawia taki organ legitymacji działania (B. Banaszak, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Warszawa 2009, s. 57). W doktrynie zasadnie podkreśla się, że w państwie przyjmującym zasadę państwa prawnego kompetencje organów państwowych powinny wyraźnie wynikać z obowiązujących przepisów i nie można ich domniemywać lub tworzyć za pomocą wykładni. W państwie prawa nie jest dopuszczalne uzurpowanie sobie przez jakikolwiek organ kompetencji nieprzyznanych mu wyraźnie w normie prawnej [por. B. Banaszak, Proceduralne i materialnoprawne normy konstytucji (w:) J. Trzciniński (red.), Charakter i struktura norm konstytucji, Warszawa 1997, s. 121] (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 7 listopada 2013 r. sygn. akt III SA/Gd 583/13, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Czeladzi, ustanawiając wyżej wskazane regulacje, wykroczyła poza swoje uprawnienia. Żaden przepis prawa nie przyznaje Radzie kompetencji do regulowania treści stosunku cywilnoprawnego.

Wobec powyższego, zdaniem organu nadzoru, należy uznać, iż regulacją zawartą w § 3 ust. 1 począwszy od wyrazów: „w okresach miesięcznych...” oraz w § 3 ust. 2 uchwały Rada Miejska w Czeladzi wykroczyła poza zakres swoich uprawnień, a tym samym została ona wydana bez podstawy prawnej, co stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. 24 ust. 6 ustawy.

Zauważyć należy, iż wprowadzie pismem z dnia 25 lipca 2014 r. Gmina skorzystała z przysługującego jej prawa i złożyła wyjaśnienia do zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego, jednakże organ nadzoru nie podziela przedstawionej we wskazanym piśmie argumentacji. Podkreślenia wymaga, iż organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień, a zatem w ocenie organu nadzoru, wyżej wskazaną regulację przedmiotowej uchwały należy uznać za niezgodną z prawem. Jednocześnie wskazania wymaga, iż postępowanie dotyczy konkretnie określonej sprawy, w tym wypadku uchwały Nr LXXIII/1063/2014 Rady Miejskiej

w Czeladzi z dnia 23 czerwca 2014r. Zatem, zdaniem organu nadzoru, za niezasadne należy uznać powoływanie się przez Gminę na inne uchwały, które nie zostały zakwestionowane przez Wojewodę Śląskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż uchwała Nr LXXIII/1063/2014 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie dopłat do ceny 1m³ dostarczonej wody oraz odprowadzonych ścieków wynikających z taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Czeladź została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jego nieważności w wyżej wskazanym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Czeladzi
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a