

**UCHWAŁA NR XIV/202/2015
RADY MIEJSKIEJ W CZELADZI**
z dnia 26 sierpnia 2015 r.

**w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwałach
Nr IX/151/2015 oraz Nr XI/170/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi**

Na podstawie art. 18 ust. 1 oraz art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

**Rada Miejska w Czeladzi
uchwala co następuje:**

§ 1. 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania (sprawa SE-RM.0005.10.2015) do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr IX/151/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz Uchwale Nr XI/170/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, z przyczyn określonych w zawiadomieniu o sposobie rozpatrzenia wezwania, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Czeladź

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Czeladzi

Jolanta Moćko
Jolanta Moćko

Załącznik
do Uchwały Nr XIV/202/2015
Rady Miejskiej w Czeladzi
z dnia 26 sierpnia 2015 r.

SE-RM.0005.10.2015

**Mieszkańcy Czeladzkiej Spółdzielni
Mieszkaniowej**

Zarząd Czeladzkiej Spółdzielni
Mieszkaniowej
ul. Kombatantów 4
41-250 Czeladź

**Zawiadomienie
o odmowie uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwałach
Nr IX/151/2015 oraz Nr XI/170/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi**

W odniesieniu do wezwania Rady Miejskiej do usunięcia naruszenia prawa, z dnia 8 lipca 2015r., (wpływ do Urzędu z dnia 15.07.2015 KP 8573, dot. uchwały Nr IX/151/2015 w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz uchwały Nr XI/170/2015 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków), informuję, że w ocenie rady Miejskiej w Czeladzi **istotne naruszenie prawa nie wystąpiło, bowiem wydanie aktów prawa miejscowego nie nastąpiło z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego i wbrew treści ustaw.**

Uzasadnienie:

Uchwała Nr IX/151/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została uchwalona zgodnie z przepisami prawa zawartymi m.in. w art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) dalej u.c.p.g. Przy ustalaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Stawka opłaty została ustalona zgodnie z brzmieniem art. 6k ust. 2a pkt 1 u.c.p.g. w wysokości nie większej niż 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca. Według Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 23 marca 2015 r. (M.P. z 2015 r., poz. 295) przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę w 2014 r. wynosił 1.340 zł czyli 2% tej kwoty stanowi 26,80 zł. Stawka w wysokości 13 zł za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która została uchwalona, spełnia wymogi ustawowe pozwalając na poprawne funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie. Przepis zawarty w art. 6k ust. 3 u.c.p.g. nakazuje określić wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty to jest nie wyższa niż 53,60 zł. Wobec

powyższego stwierdza się, iż stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały określone i uchwalone w sposób prawidłowy w pełni zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Organy, które spełniają nadzór nad uchwałami podejmowanymi przez Radę Miejską nie stwierdziły w przedmiotowej uchwale naruszenia prawa, które powoduje nieważność uchwały, wobec czego uchwała ta jest ważna w obrocie prawnym.

Rada gminy podjęła uchwałę w sprawie wyboru jednej z określonych w art. 6j ust 1 i 2 u.c.p.g. metod ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz do ustalenia stawki takiej opłaty. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego (np. rada gminy jako jej organ stanowiący) wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Jednocześnie zasada praworządności, wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia, regulowana wydanym aktem normatywnym, wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Wynika to również wprost z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza z art. 40 tej ustawy, zgodnie z którym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych. Oznacza to, iż uchwały podejmowane przez radę gminy muszą nie tylko mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, ale też zapisy zawarte w uchwałach nie mogą przepisów tych naruszać.

Ponadto stosownie do zapisów art. 6k ust. 4 u.c.p.g. Rada Miejska podjęła w dniu 28 maja 2015r. uchwałę w sprawie zwolnienia w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.).

Uchwała Nr XI/170/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, została uchwalona zgodnie z przepisami prawa. Wnioskodawcy nie wskazali przepisu prawa, którego naruszenie dotyczy. Odnosząc się jedynie do kwestii dotyczącej zmiany cen w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków oraz tego, że ustalona opłata jest o ponad 1,41 zł za 1 m³ wyższa od dotychczasowej, nie jest wskazaniem naruszenia prawa.

W treści wezwania do usunięcia naruszenia prawa znalazła się informacja, iż efektem zatwierdzenia nowej taryfy za wodę i ścieki obowiązującej od 1.07.2015 do 31.06.2016 jest wzrost ceny i ustalenie opłat „na poziomie o ponad 1,41zł za m³ wyższym od dotychczasowych opłat”. Wzrost cen taryfowych określa wskaźnik 4,6 % a według nowej taryfy cena wody wzrasta od 1 lipca 2015 r. o 0,07 zł/ m³ natomiast cena za ścieki wzrasta o 0,49 zł/ m³ (łącznie brutto o 0,61 zł/m³). Wprowadzone od 1 lipca 2015 r. zmiany cen uwzględniają skutki faktycznego, ekonomicznie nieuzasadnionego zamrożenia taryf za wodę i ścieki od 2009 r. do 2015 r.

Analiza poprawności przeprowadzenia procedur obowiązujących przy ustalaniu i uchwalaniu taryfy za zbiorowe dostarczanie wody i zbiorowe odprowadzanie ścieków (wynikających z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków) nie daje podstaw do stwierdzenia, iżby

w toku tej procedury dopuszczono się naruszenia prawa. W szczególności stwierdzić trzeba, że taryfa została opracowana zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2006 r., nr 127, poz. 886). Żadnych naruszeń prawa w tym zakresie nie stwierdzono w trakcie realizacji uprawnienia wynikającego z art. 24 ust.4 ustawy w trakcie analizowania taryfy pod kątem poprawności ustalenia kryteriów niezbędnych przychodów oraz ich uzyskania, celowości ich ponoszenia, założeń w zakresie ochrony odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat, subsydiowania skróśnego, motywowania odbiorców usług do racjonalnego użytkowania wody i ograniczania zanieczyszczenia ścieków, a także łatwości obliczania i sprawdzania cen i stawek opłat.

W świetle przepisów ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, tylko przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne upoważnione jest do określania taryf na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne grupy taryfowe uwzględniając w szczególności :

- 1) koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym,
- 2) zmiany warunków ekonomicznych,
- 3) koszty wynikające z planowanych wydatków inwestycyjnych,

Zgodnie z art. 91 ust. 1 zdanie 1 u.s.g., uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Jak wywnioskować należy z treści art. 91 ust. 4 u.s.g., stwierdzenie nieważności aktu samorządu terytorialnego może nastąpić tylko w razie istotnego naruszenia prawa. Jako "istotne naruszenie prawa" będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu, przyjmuje się między innymi wydanie aktu z naruszeniem przepisów wyznaczających kompetencje do jego podejmowania, przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, gdy na skutek tego naruszenia zapadła uchwała o innej treści, niż gdyby naruszenie nie wystąpiło, podejmowanie aktów bez podstawy lub z naruszeniem podstawy do ich podjęcia, a także przepisów prawa ustrojowego i przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię lub błędne zastosowanie (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 lutego 1996 r. sygn. SA/Gd327/95, OwSS 1996, Nr 3, poz. 90 czy z dnia 11 lutego 1998 r., sygn. II SA/Wr 1459/97, OwSS 1998, Nr 3, poz. 79).

Stosownie do przepisu art. 101 ust. 1 u.s.g., każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Mając powyższe na względzie podjęcie uchwały w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa jest w pełni uzasadnione.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Czeladzi

Jolanta Moćko