

RADA MIEJSKA W CZELADZI
SE-RM. AM. 61. 2013
Wpł. 16. 12. 2013
L.dz.

URZĄD MIASTA CZELADŹ
12. 12. 2013
Wpł. 19040 SE-RM
L.dz.
Mość załącznik
Podpis:

BIP
g
16. 12. 2013

Katowice, dnia 10 grudnia 2013 r.

WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.546.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIX/839/2013 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 30 października 2013r. w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Czeladzi wobec Komisarza Wyborczego w Katowicach w całości, jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Czeladzi upoważniła Panią Jolantę Moćko – Przewodniczącą Rady Miejskiej w Czeladzi do działania w imieniu Rady Miejskiej w Czeladzi przed Komisarzem Wyborczym w Katowicach we wszystkich sprawach związanych z przeprowadzeniem referendum w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Czeladź przed upływem kadencji. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 12 listopada 2013r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z przepisem § 20 ust. 1 Statutu Gminy Miejskiej Czeladź stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXIX/538/2004 Rady Miejskiej Czeladzi z dnia 28 października 2004r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Miejskiej Czeladź.

Zdaniem organu nadzoru uchwała powyższa nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że podczas, gdy jednostka posiada swobodę działania zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w których upoważnia je do tego prawo (por. W. Skrzydło, Konstytucja RP. Komentarz. Zakamycze 1999 r., s. 15, por. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r., sygn. akt II SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374).

Artykuł 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Tymczasem Rada Miejska w Czeladzi upoważniając Przewodniczącą Rady Miejskiej w Czeladzi do działania w imieniu Rady wobec Komisarza Wyborczego w Katowicach wykroczyła poza ramy swoich kompetencji określonych w ustawie o samorządzie gminnym. Wskazany w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym jest normą generalną. Zgodnie z jego

brzmieniem: "do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy." Wobec tego Rada Miejska, podejmując w oparciu o ten przepis uchwałę, powinna wskazać dodatkowo przepis szczególny upoważniający do konkretnego działania. Przepisu takiego brak, nie zawiera go w szczególności ustawa z dnia 15 września 2000r. o referendum lokalnym (t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 706), określająca zasady i tryb przeprowadzania referendum lokalnego. W ocenie organu nadzoru, podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały nie stanowi również ww. § 20 ust. 1 Statutu Gminy Miejskiej Czeladź, zgodnie z którym: „zadaniem Przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy Rady, prowadzenie obrad sesji Rady oraz jej reprezentowanie na zewnątrz. Przy organizowaniu pracy Rady Przewodniczący zasięga opinii Wiceprzewodniczących Rady, Przewodniczących Komisji oraz Przewodniczących klubów radnych.” Przepis ten określa wyłącznie kompetencje Przewodniczącego Rady - nie zawiera upoważnienia do podejmowania uchwał.

Wobec powyższego, zdaniem organu nadzoru, stwierdzić należy, iż Rada Miejska w Czeladzi podjęła uchwałę bez podstawy prawnej, co stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż uchwała Nr LIX/839/2013 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 30 października 2013r. w sprawie upoważnienia Przewodniczącej Rady Miejskiej w Czeladzi wobec Komisarza Wyborczego w Katowicach, z uwagi na brak podstaw prawnych, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego


Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Czeladzi
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a